**Акт № 21/13**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года»**

**28 июня 2013 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011 №55-оз «О Контрольно-счётной палате Иркутской области», плана проверок КСП области на II квартал 2013 года, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Контрольно-счетной палатой муниципального образования Киренский район на 2013 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 04 июня 2013 г. № 22-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Юбилейнинское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года.

**Проверяемый период деятельности**: 2012 год, истекший период 2013 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 10 июня по 01 июля 2013 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 № 180-пп «О порядке предоставления в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
* Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2011 г. № 180н (с изменениями и дополнениями);
* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н;
* Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года N 130-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год";
* Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов";
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась выездным способом в Финансовом управлении администрации Киренского района, которое на основании Соглашения № 6 от 20.12.2011 г. осуществляет частично переданные полномочия по формированию и исполнению бюджета поселения.

**На проверку представлены следующие документы:**

1. Решение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.12.2011 г. № 138 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2012 год» с изменениями;

2. Соглашение от 27.06.2012г. № 62-57-201/12 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области;

3. Реестр расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования;

4. Договор поставки от 05.05.2012г., договор от 05.06.2012г., договор от 05.05.2012г.;

5.Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом приобретенного товара, выполненных работ;

6. Протокол заседания схода граждан Юбилейнинского муниципального образования по вопросу утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области от 27.04.2012г.;

7. Протокол заседания схода граждан Юбилейнинского муниципального образования по вопросу утверждения перечня мероприятий проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области от 16.05.2013г.

**Проверкой установлено следующее:**

Статьей 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства являются решение Думы муниципального образования или постановление администрации.

Нормативный правовой акт об утверждении перечня мероприятий проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области, определении сроков реализации этих мероприятий, источников финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет) в Юбилейнинском муниципальном образовании не принят.

Исходя из Порядка предоставления в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области», утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 № 180-пп, проекты мероприятий народных инициатив должно предложить население муниципального образования. Согласно протокола заседания схода граждан Юбилейнинского сельского поселения от 27.04.2012г. жителями были определены следующие мероприятия:

- приобретение строительных материалов для обустройства артезианской скважины;

- ремонт ограждения стадиона;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов.

Согласно подпункту «б» пункта 4 названного Порядка Администрацией Юбилейнинского муниципального образования были представлены в Правительство Иркутской области по региональной политике документы об итогах схода граждан.

В целях софинансирования расходных обязательств по реализации указанных мероприятий было заключено Соглашение с Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области о предоставлении Визирнинскому муниципальному образованию субсидии в размере 249000,00 руб.

В силу ч.1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

При заполнении формы реестра расходных обязательств необходимо руководствоваться Рекомендациями по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований. Указанные рекомендации утверждены приказом Минфина от 07.09.2007г. №77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ». Однако при составлении реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования были нарушены следующие требования:

- согласно п.3.11 раздела III в графах 7-9 по каждому расходному обязательству последовательно приводится информация о нормативных правовых актах, договорах, соглашениях субъекта Российской Федерации. Графы 7-9 реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования не заполнены.

- согласно п.3.16 раздела III в качестве оснований возникновения расходных обязательств муниципальных образований рекомендовано указывать информацию о муниципальных правовых актах. Графы 10-12 реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образовани6я не заполнены.

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области в реестр расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования включены.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 27.04.2012г. №151 «О внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2012 год» в сумме 261450,00 руб. в том числе размер софинансирования из местного бюджета 12450,00 руб. или 4,8%, что не нарушает требования пункта 7 Порядка предоставления субсидии.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств от Министерства экономического развития области Юбилейнинскому муниципальному образованию не доводились.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области были заключены следующие договоры:

- договор от 05.05.2012г. на поставку пиломатериалов на сумму 98000,00 руб. Оплата производилась на основании выставленной счет-фактуры №06 от 10.05.2012г. Сроки исполнения договора поставщиком соблюдены.

- договор от 05.06.2012г. на выполнение работ по ремонту ограждения стадиона на сумму 96000,00 руб. Акт о выполнении работ №16 подписан 25.06.2012г. Сроки исполнения договора подрядчиком соблюдены.

- договор от 05.05.2012г. на оказание услуг по сбору и вывозу бытовых отходов на сумму 67450,00 руб. Оплата произведена на основании выставленной счет-фактуры №05 от 10.05.2012г. Сроки исполнения договора подрядчиком соблюдены.

Фактическая оплата представлена в таблице 1 в руб.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оплата за счет средств областного бюджета | | | Оплата за счет средств местного бюджета | | |
| Платежное поручение | | Сумма | Платежное поручение | | Сумма |
| № | дата | № | дата |
| Договор поставки б/н от 05.05.12 | 374 | 30.07.12 | 8000,00 | 471 | 21.09.12 | 90000,00 |
| Договор б/н от 05.06.12г. | 376 | 30.07.12 | 3000,00 | 470 | 21.09.12 | 93000,00 |
| Договор б/н от 05.05.12г. | 377 | 30.07.12 | 1450,00 | 469 | 21.09.12 | 66000,00 |
| ИТОГО |  | | 12450,00 |  | | 249000,00 |

Средства областного бюджета, выделенные Юбилейнинского муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области на 2012 год использованы полностью. Поступила субсидия в сумме 249000,00 руб. Использованы средства на 100%.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2012 году обнаружены нарушения:

- оплата за приобретенный пиломатериал на сумму 98000,00 руб. производилась по КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций». Согласно Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ расходы по приобретению строительных материалов должны относиться на статью 340 " Увеличение стоимости материальных запасов".

- оплата за выполненные работы по ремонту ограждения стадиона на сумму 93000,00 руб. производилась с применением КОСГУ 290 «Прочие расходы». Согласно Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ ст.290 относятся расходы, не связанные с оплатой труда, приобретением работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, обслуживанием государственных и муниципальных долговых обязательств, предоставлением за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации безвозмездных и безвозвратных трансфертов организациям, бюджетам, осуществлением социального обеспечения. Следовательно применение КОСГУ 290 при отражении расходов по ремонту ограждения стадиона является нарушением.

Оплата за оказанные услуги по сбору и вывозу бытовых отходов отражена с применением КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций».

В силу п.5 ст.51 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета.

Решением Думы №124 от 12.08.2011г. утверждено Положение о порядке учета муниципального имущества и ведения Реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования.

Реестр объектов муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования составлен и ведется с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества". Разделы реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования в нарушение п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества не соответствуют утвержденным в Порядке наименованиям и по количеству разделов; а также не соответствуют сведениям, которые необходимо отражать по каждому разделу реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования.

При проведении проверки использования средств областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за истекший период 2013 года установлено, что в Юбилейнинском муниципальном образовании проведено собрание граждан, где населением было предложено в 2013 году бюджетные средства направить:

- на организацию водоснабжения населения;

- на приобретение музыкальной аппаратуры, оргтехники, мебели для домов культуры п. Юбилейный, с.Чечуйск.

Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013г. №13/3 «Об утверждении мероприятий проектов «Народные инициативы» утвердили следующий перечень:

- организация водоснабжения населения. Объем финансирования 315900,00 руб., в том числе из местного бюджета 15000,00 руб. Срок реализации до 01.11.2013г.;

- приобретение музыкальной аппаратуры для дома культуры п.Юбилейный. Объем финансирования 15000,00 руб., в том числе из местного бюджета 800,00 руб. Срок реализации до 01.11.2013г.

**Руководитель контрольного мероприятия:**

**Аудитор КСП района М.А.Князева**

**Инспектор КСП района Е.А. Горбунова**